

Francesco Magni

**DIRITTI E DOVERI DELL'INSEGNANTE DEL
SECONDO CICLO DOPO LA LEGGE 107/2015**

GUIDA DEL DOCENTE
A.S. 2016/2017

Editrice La Scuola – Edizioni Studium

I diritti di traduzione, di memorizzazione elettronica, di riproduzione e di adattamento totale o parziale, con qualsiasi mezzo (compresi i microfilm), sono riservati per tutti i Paesi.

Le fotocopie per uso personale del lettore possono essere effettuate nei limiti del 15% di ciascun volume/fascicolo di periodico dietro pagamento alla SIAE del compenso previsto dall'art. 68, commi 4 e 5, della legge 22 aprile 1941, n. 633.

Le riproduzioni effettuate per finalità di carattere professionale, economico o commerciale o comunque per uso diverso da quello personale possono essere effettuate a seguito di specifica autorizzazione rilasciata da AIDRO, Corso di Porta Romana n. 108, Milano 20122, e-mail segreteria@aidro.org e sito web www.aidro.org

INDICE

AVVERTENZA	9
CAPITOLO 1	10
LE FONTI GIURIDICHE DEL SISTEMA D'ISTRUZIONE E FORMAZIONE	10
1.1 Le norme costituzionali	10
1.2 Le fonti legislative	10
1.3 I regolamenti e gli atti ministeriali	12
a) <i>I regolamenti governativi</i>	12
b) <i>I provvedimenti del MIUR</i>	12
1.4 Le politiche dell'Unione Europea sull'istruzione	13
CAPITOLO 2	17
GLI ORDINAMENTI	17
2.1 Le linee fondamentali: dalla legge Moratti alla legge 107/2015	17
a) <i>La riforma Moratti e la legge n. 53/2003 (2003-2006)</i>	17
b) <i>Il "cacciavite" di Fioroni e le norme Gelmini (2007-2010)</i>	18
c) <i>La legge n. 107/2015</i>	20
2.2 Il riordino del secondo ciclo di istruzione statale	25
a) <i>I nuovi licei</i>	25
b) <i>Gli istituti tecnici</i>	31
c) <i>Gli istituti professionali</i>	38
2.3 I percorsi di istruzione e formazione professionale (IeFP) regionali	46
2.4 Il sistema di istruzione e formazione tecnica superiore	50
a) <i>I percorsi di istruzione e formazione tecnica superiore (IFTS)</i>	50
b) <i>Gli istituti tecnici superiori (ITS)</i>	51
c) <i>Poli tecnico professionali</i>	53
2.5 L'alternanza scuola-lavoro e l'apprendistato	55
a) <i>Alternanza scuola-lavoro</i>	55
- Le novità introdotte dalla legge 107/2015	58
b) <i>Apprendistato</i>	60
- Apprendistato per la qualifica e il diploma professionale, il diploma di istruzione secondaria superiore e il certificato di specializzazione tecnica superiore	62
- Apprendistato professionalizzante	64
- Apprendistato di alta formazione e ricerca	65
2.6 L'insegnamento della religione cattolica (IRC)	67
CAPITOLO 3	70
L'AUTONOMIA E LA PROGETTUALITÀ DELLE SCUOLE	70
3.1 L'autonomia delle istituzioni scolastiche	70

a) <i>Autonomia didattica</i>	72
b) <i>Autonomia organizzativa</i>	74
c) <i>Autonomia di ricerca, sperimentazione e sviluppo</i>	75
d) <i>Autonomia finanziaria, contabile e negoziale</i>	75
e) <i>Istituto nazionale di documentazione, innovazione e ricerca educativa (INDIRE)</i>	77
f) <i>Istituto nazionale per la valutazione del sistema educativo di istruzione e di formazione (INVALSI)</i>	79
3.2 <i>La parità scolastica</i>	81
a) <i>Le scuole paritarie e l'attuazione della legge 62/2000</i>	82
b) <i>Scuole non paritarie</i>	84
3.3 <i>La progettualità della scuola</i>	86
a) <i>Il calendario scolastico</i>	86
- I giorni festivi	86
- Le festività ebraiche	87
b) <i>Piano triennale dell'offerta formativa (PTOF)</i>	87
- Piani di studio e PTOF	89
- Programmazione educativa e didattica	90
- Ampliamento dell'offerta formativa	91
- Alunni ricoverati in ospedale	93
- Valutazione degli apprendimenti ed esami	93
c) <i>Il CLIL e la sfida linguistica</i>	94
d) <i>L'adozione dei libri di testo</i>	95
- Libri di testo misti o digitali	98
e) <i>Visite guidate e viaggi di istruzione</i>	99
f) <i>Attività sportiva scolastica</i>	102
g) <i>Piano Nazionale per la scuola digitale</i>	106
3.4 <i>Il funzionamento della scuola</i>	108
a) <i>Il Regolamento d'istituto</i>	108
b) <i>Il Piano annuale</i>	108
c) <i>Il programma annuale</i>	109
d) <i>La carta dei servizi</i>	109
e) <i>Rapporti con le famiglie</i>	110
f) <i>Assemblee sindacali</i>	110
g) <i>Astensione dal lavoro per sciopero</i>	113
- Vigilanza sui minori	113
- Scioperi brevi	114
- Servizi essenziali	114
- Riunioni del Consiglio di istituto durante lo sciopero	115
3.5 <i>Altri aspetti funzionali</i>	115
a) <i>Utilizzo di telefoni cellulari e di altri dispositivi elettronici</i>	115
b) <i>Giornali scolastici</i>	118
c) <i>Diffusione di giornali nelle scuole</i>	119
d) <i>Tutela della salute nelle scuole e pubblicità alle sigarette elettroniche</i>	120
3.6 <i>I servizi di orientamento e placement</i>	121
a) <i>Orientamento</i>	121
b) <i>Placement scolastico</i>	122

CAPITOLO 4	127
I DOCENTI	127
4.1 Formazione iniziale e reclutamento dei docenti	127
a) <i>La formazione iniziale dei docenti: il Tirocinio Formativo Attivo (TFA)</i>	127
b) <i>Il reclutamento dei docenti: torna il “concorsonone”</i>	129
c) <i>Il nuovo sistema di formazione iniziale e continua nella legge 107/2015</i>	130
4.2 Rapporto di lavoro	134
- <i>Contratto di lavoro a tempo indeterminato e a tempo determinato (artt. 25 e 40, CCNL)</i>	134
- <i>Contratti a tempo determinato per il personale in servizio (art. 36, CCNL)</i>	136
- <i>Rapporto di lavoro degli insegnanti di religione (art. 40, CCNL)</i>	136
- <i>Rapporto di lavoro a tempo parziale (art. 39, CCNL)</i>	137
- <i>Periodo di prova (artt. 25 e 68, CCNL)</i>	139
- <i>Contratti integrativi</i>	141
4.3 Gli obblighi di servizio e di lavoro del personale docente	142
- <i>Il Codice di comportamento per i dipendenti pubblici (D.P.R. n. 62/2013)</i>	142
- <i>La funzione docente nella scuola dell'autonomia (artt. 26, 27 e 28, CCNL)</i>	143
- <i>Articolazione degli obblighi di lavoro (art. 28, CCNL)</i>	144
- <i>Attività di insegnamento (art. 28, CCNL)</i>	145
- <i>Attività funzionali all'insegnamento (art. 29, CCNL)</i>	147
- <i>Attività aggiuntive e ore eccedenti (cfr. art. 30, CCNL)</i>	148
- <i>Ampliamento dell'offerta formativa (art. 32, CCNL)</i>	148
- <i>Funzioni strumentali al POF (art. 33, CCNL)</i>	149
- <i>Docenti di sostegno</i>	149
- <i>Docenti di strumento musicale</i>	150
- <i>Docenti per attività di collaborazione (art. 34, CCNL)</i>	150
- <i>Docenti che rientrano in servizio dopo il 30 aprile (art. 37, CCNL)</i>	151
- <i>Docenti che fanno parte del Consiglio di istituto</i>	151
- <i>Osservanza dell'orario di lavoro</i>	152
- <i>Orario di servizio durante i mesi estivi</i>	153
- <i>Riposo sabbaico</i>	153
- <i>Vigilanza prove scritte concorsi</i>	153
- <i>Obblighi inerenti allo “status” di docente</i>	154
- <i>Obbligo di vigilanza sugli alunni</i>	156
4.4 Trattamento economico	160
- <i>Docenti a tempo indeterminato</i>	160
- <i>Progressione professionale</i>	160
- <i>Retribuzione professionale docenti (art. 83, CCNL)</i>	161
- <i>Indennità e compensi (art. 87 e 88, CCNL)</i>	161
- <i>Alcune precisazioni in materia di trattamento economico</i>	161
- <i>Riconoscimento dei servizi ai fini della carriera</i>	162
- <i>Trattamento economico dei docenti assunti a tempo determinato</i>	164
- <i>Benefici per infermità contratta in servizio</i>	165
- <i>Indennità di disoccupazione</i>	166
4.5 Ferie e festività	167
- <i>Ferie dei docenti con contratto a tempo indeterminato (art. 13, CCNL)</i>	167
- <i>Ferie dei docenti con contratto a tempo determinato (art. 19, CCNL)</i>	168
- <i>Riposo settimanale e festivo (art. 40, comma 3, CCNL)</i>	168
- <i>Compenso per le ferie non fruita</i>	168
- <i>Festività (art. 14, CCNL)</i>	169

4.6	Permessi e congedi	171
-	<i>I permessi per motivi personali o familiari del personale assunto a tempo indeterminato (art. 15, CCNL)</i>	171
-	<i>Permessi ed assenze del personale assunto a tempo determinato (art. 19, CCNL)</i>	173
-	<i>Permessi brevi (art. 16, CCNL)</i>	173
-	<i>Assenze per malattia (art. 17, CCNL)</i>	174
-	<i>Permessi sindacali (art. 8, CCNL)</i>	175
-	<i>Permessi per la fruizione del diritto alla formazione (art. 64, CCNL)</i>	175
-	<i>Permessi per il diritto allo studio</i>	176
-	<i>Infortunio sul lavoro e malattie dovute a causa di servizio (art. 20, CCNL)</i>	176
-	<i>Congedo per gravi motivi familiari</i>	176
-	<i>Congedi per la formazione</i>	177
-	<i>Computo dei giorni di assenza</i>	178
4.7	Permessi per lavoratori disabili e per la loro assistenza	180
-	<i>Permessi e agevolazioni per il personale con disabilità e per i loro assistenti</i>	180
-	<i>7.2 Permessi per lavoratori disabili (cfr. art. 33, comma 6, L. n. 104/1992)</i>	180
-	<i>Permessi mensili per assistenza di figli maggiorenni e familiari in situazione di disabilità</i>	181
-	<i>Congedo straordinario per assistenza a soggetti in situazione di grave disabilità</i>	182
-	<i>Modifiche in materia di permessi e congedi per soggetti disabili e loro familiari</i>	183
4.8	Aspettative	185
-	<i>Aspettativa per motivi di famiglia, di lavoro, personali e di studio (art. 18, CCNL)</i>	185
-	<i>Aspettativa non retribuita (L. n. 448/1998)</i>	186
-	<i>Aspettativa dei dipendenti con coniuge all'estero</i>	186
-	<i>Aspettative e permessi per mandato amministrativo (artt. 79-81, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267)</i>	187
-	<i>Aspettativa per mandato parlamentare, regionale, sindacale</i>	189
-	<i>Funzioni pubbliche elettive</i>	190
4.9	Maternità, paternità e congedi parentali	191
-	<i>Permessi per controlli prenatali (art. 14, D.Lgs. 151/2001)</i>	192
-	<i>Complicanze della gestazione (art. 17, D.Lgs. 151/2001)</i>	192
-	<i>Interruzione della gravidanza</i>	193
-	<i>Astensione obbligatoria (art. 16, 20 e 21, D.Lgs. 151/2001)</i>	194
-	<i>Astensione del padre lavoratore (c.d. Congedo di paternità, art. 28, D.Lgs. 151/2001)</i>	195
-	<i>Astensione per figli adottivi</i>	196
-	<i>Astensione facoltativa dei genitori nei primi otto anni di vita del bambino (c.d. Congedo parentale, artt. 32-38, D.Lgs. 151/2001)</i>	196
-	<i>Astensione facoltativa e riposi giornalieri per genitori di minore in situazione di grave disabilità (art. 42, D.Lgs. 151/2001)</i>	200
-	<i>Adozione di minori stranieri (art. 36, D.Lgs. 151/2001)</i>	202
-	<i>Riposo giornaliero (artt. 39-42, D.Lgs. 151/2001)</i>	202
-	<i>Congedi per la malattia del figlio (art. 47, D.Lgs. 151/2001)</i>	204
4.10	Cessazione dal servizio	206
-	<i>Mantenimento in servizio oltre i limiti di età</i>	208
-	<i>Dimissioni volontarie dal servizio</i>	208
-	<i>Dispensa dal servizio e utilizzazione in altri compiti docenti inidonei</i>	209
-	<i>Decadenza</i>	212
4.11	Sanzioni disciplinari	215
CAPITOLO 5		221
GLI ALUNNI		221

5.1 L'obbligo di istruzione	221
5.2 Valutazione, scrutini ed esami	223
a) <i>La valutazione</i>	223
b) <i>La "sospensione del giudizio" e le attività di recupero</i>	229
c) <i>Il credito scolastico</i>	232
d) <i>Il credito formativo</i>	233
e) <i>Gli scrutini</i>	234
f) <i>L'esame di stato</i>	236
5.3 Interventi a favore di alunni economicamente svantaggiati e per la valorizzazione delle eccellenze	250
5.4 Statuto delle Studentesse e degli Studenti	253
5.5 Cittadinanza e Costituzione	259
5.6 Assenze ed esoneri	264
a) <i>Assenze degli alunni</i>	264
b) <i>La valutazione delle assenze</i>	265
c) <i>Abbandono della frequenza</i>	265
d) <i>Dispensa dalle lezioni di lingua straniera</i>	265
e) <i>Esonero dalle esercitazioni pratiche di scienze motorie e sportive</i>	266

CAPITOLO 6 **269**

GLI ORGANI COLLEGIALI D'ISTITUTO **269**

6.1 Consiglio di classe	270
a) <i>Composizione</i>	270
b) <i>Competenze</i>	270
c) <i>Riunioni</i>	272
d) <i>Registro dei verbali</i>	273
6.2 Collegio dei docenti	274
a) <i>Composizione</i>	274
b) <i>Competenze</i>	274
c) <i>Riunioni</i>	278
6.3 Consiglio di istituto	280
a) <i>Composizione</i>	280
b) <i>Presidente: elezione e funzioni</i>	280
c) <i>Giunta esecutiva</i>	281
d) <i>Competenze</i>	281
e) <i>Attribuzioni amministrativo-contabili</i>	284
f) <i>Convocazione</i>	285
g) <i>Riunioni</i>	285
6.4 Comitato per la valutazione dei docenti	287
6.5 Assemblee e Comitato dei genitori	290
6.6 Assemblee studentesche	291
a) <i>Assemblee di istituto</i>	291
b) <i>Assemblee studentesche di classe</i>	292
c) <i>Attività di ricerca, di seminario, di lavori di gruppo</i>	293
d) <i>Comitato studentesco</i>	293

6.8 La verbalizzazione	295
a) Redazione dei verbali	295
b) Approvazione dei verbali	296
c) Registri dei verbali	297
6.9 Attività, deliberazioni, responsabilità, accesso agli atti	298
a) Programmazione e coordinamento delle attività	298
b) Convocazione	298
c) Validità delle deliberazioni	298
d) Esecuzione delle deliberazioni	299
e) Responsabilità amministrativa degli organi collegiali	300
f) Pubblicità degli atti degli organi collegiali	301
g) Accesso agli atti degli organi collegiali	302
CAPITOLO 7	306
ALCUNI RECENTI CASI GIURISPRUDENZIALI	306
7.1 Motivazione del giudizio di non ammissione alla classe successiva	306
7.2 Abuso di mezzi di correzione	309
7.3 Infortuni	311
7.4 Insulti ad insegnante: oltraggio a pubblico ufficiale	314
7.5 Abbandono degli studi superiori	315
Riferimenti bibliografici per approfondire	316
Indice analitico	318